



*Дополнительное
профессиональное
образование*

Л. Н. Шипулина

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Научно-методическое издание



Администрация Губернатора Свердловской области
Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области
и Правительства Свердловской области
Управление делами Губернатора Свердловской области
и Правительства Свердловской области
Государственное автономное учреждение дополнительного
профессионального образования Свердловской области «Региональный
кадровый центр государственного и муниципального управления»
(ГАУ ДПО СО «РКЦГМУ»)



Научно-методическое издание

Л. Н. Шипулина

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Рекомендовано

*Министерством социальной политики Свердловской области
для использования органами государственной власти субъектов
Российской Федерации и местного самоуправления в работе с социально
ориентированными некоммерческими организациями
Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики
Свердловской области*

*Министерством здравоохранения Свердловской области
Министерством культуры Свердловской области*

Екатеринбург,
2018

УДК 334.021
ББК 65.05
Ш63

Автор:

Шипулина Лариса Николаевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы Уральского Государственного юридического Университета.

Шипулина Л. Н.

Ш63 Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций / Л. Н. Шипулина. Екатеринбург: Издательский Дом «Ажур». 2018. 64 с.

ISBN 978-5-91256-407-9

В работе рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. На основании анализа действующего законодательства Российской Федерации определено понятие некоммерческой организации, ее отличие от коммерческой организации, определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, таких как общественные объединения, общины малочисленных народов, фонды и др. Рассмотрены особенности, связанные с созданием и деятельностью отдельных видов общественных объединений (инвалидов, ветеранов, молодежи).

УДК 334.021
ББК 65.05

ISBN 978-5-91256-407-9

© Шипулина Л. Н., 2018.
© ГАУ ДПО СО «РКЦГМУ», 2018.

Аннотация

В работе рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. На основании анализа действующего законодательства Российской Федерации определено понятие некоммерческой организации, ее отличие от коммерческой организации, определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, таких как общественные объединения, общины малочисленных народов, фонды и др. Рассмотрены особенности, связанные с созданием и деятельностью отдельных видов общественных объединений (инвалидов, ветеранов, молодежи).

Выделяются и описываются понятие и характерные признаки социально ориентированной некоммерческой организации, цели ее создания и виды деятельности. Рассмотрен Перечень социальных услуг, рекомендованных к исполнению негосударственным организациям (в т.ч. социально ориентированными некоммерческими организациями), а так же порядок признания социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг.

Определены правовые основы благотворительной деятельности, рассмотрены вопросы развития благотворительной деятельности и добровольчества, предусмотренные Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р.

Особое внимание в работе уделено государственной политике содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций. Дан анализ федерального законодательства и законодательства Свердловской области, регулирующего предоставление мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (имущественной, информационной, финансовой и др.) и порядок их предоставления. Рассмотрены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также система контроля и надзора в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Раздел 1. Введение

1.1. Термины и сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ – Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая – Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ, часть вторая – Федеральный закон от 26 января 1996 г. №14-ФЗ, часть третья – Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. №146-ФЗ, часть четвертая – Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. №230-ФЗ

Закон о ветеранах – Федеральный закон от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах»

Закон о социальной защите инвалидов – Федеральный закон от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Закон о некоммерческих организациях – Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Закон о благотворительной деятельности и благотворительных организациях -

Федеральный закон от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

2. Органы власти

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации

Минэкономразвития РФ – Министерство экономического развития Российской Федерации

Минфин РФ – Министерство финансов Российской Федерации

3. Прочие сокращения

РФ – Российская Федерация

СЗ РФ– Собрание Законодательства Российской Федерации

СЗ Свердловской области – Собрание Законодательства Свердловской области

др. – другие

п. – пункт (-ы)

ст.– статья (- и)

см. – смотри

1.2. Цель и задачи работы

Настоящая работа подготовлена для оказания информационно-методической помощи государственным гражданским служащим, занимающимся вопросами нормативно правового регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Задачи работы:

- сформировать единое понимание сущности и содержания понятия «социально ориентированная некоммерческая организация»;
- дать представление обо всех направлениях и видах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных законодательством РФ, а также отдельными нормативно-правовыми актами Свердловской области;
- разработать систему рекомендаций, раскрывающих основной порядок и нормативные положения, определяющие и регулирующие деятельность по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- выработать общие подходы к осуществлению контрольно-надзорной деятельности в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Работа состоит из 3 разделов (введение, основная часть, заключение), 3 глав, 18 параграфов.

Материалы работы предназначены для использования в учебном процессе по повышению квалификации руководителей и специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления, некоммерческих организаций.

Раздел 2. Основная часть

Глава 1. Сущность и содержание понятия социально ориентированной некоммерческой организации

1.1. Понятие некоммерческой организации, ее отличие от коммерческой организации

Гражданское законодательство РФ подразделяет юридические лица на коммерческие и некоммерческие организации. К коммерческим организациям относятся организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Таким образом, основным отличием коммерческих организаций от некоммерческих организаций является различные цели их образования и деятельности. И если основным признаком коммерческой организации является извлечение прибыли, в качестве основной цели своей деятельности, то некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации наделены правом осуществлять, приносящую доход деятельность, однако, такая деятельность не может быть основным видом ее деятельности, она должна быть предусмотрена их уставами, должна соответствовать целям создания и деятельности организации не должна быть направлена на систематическое получение прибыли. И в отличие от коммерческих организаций прибыль, полученная некоммерческими организациями от такой деятельности, не распределяется между учредителями.

Некоммерческая организация может быть создана на основании решения учредителя (учредителей). Статья 52 ГК РФ устанавливает общие требования к учредительным документам юридических лиц, ст. 14 Закона о некоммерческих организациях определены некоторые специальные требования к учредительным

документам некоммерческой организации. Так, в учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные указанным Федеральным законом и иными федеральными законами.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда, указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции РФ (далее – Минюст России), утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. №1313¹, на Минюст России и его территориальные органы возложены функции по государственной регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительствен-

¹ СЗ РФ. 2004. № 42, ст. 4108.

ных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации.

При определении форм документов, представляемых в Минюст России и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций, следует руководствоваться Приказом Федеральной налоговой службы от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств»¹.

1.2. Формы некоммерческих организаций

В соответствии со ст.50 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

потребительских кооперативов, к которым относятся, в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

общественных организаций, к которым относятся, в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

ассоциаций (союзов), к которым относятся, в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;

товариществ собственников недвижимости, к которым относятся, в том числе товарищества собственников жилья;

казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 44, 29.10.2012.

общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

фондов, к которым относятся, в том числе общественные и благотворительные фонды;

учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

автономных некоммерческих организаций;

и других, предусмотренных указанной статьей.

1.3. Понятие социально ориентированной некоммерческой организации, ее отличительные признаки

Законом о некоммерческих организациях определено понятие социально ориентированных некоммерческих организаций – в качестве таковых признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных указанным Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 указанного Федерального закона.

Статьей 31.1 Закона о некоммерческих организациях определены следующие виды деятельности, при которых органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) других, предусмотренных указанной статьей.

При этом указанные виды деятельности должны быть отражены в учредительных документах организации.

Законом о некоммерческих организациях определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, таких как общественные и религиозные организации, общины малочисленных народов, казачьи общества, фонды, некоммерческие партнерства, ассоциации (союзы) и др. Кроме того, в отношении некоторых видов некоммерческих организаций (в том числе социально ориентированных), приняты федеральные законы, определяющие особенности их правового положения. Так, в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ определены особенности правового положения образовательных организаций. Законом РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»² определена деятельность организаций культуры.

¹ СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1) ст. 7598.

² Ведомости СНД и ВС РФ. 1992 № 46 ст. 2615.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»¹ регулируются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия. В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Особенности, связанные с созданием и деятельностью, отдельных видов общественных объединений регулируются специальными законами. К таким законам относятся Федеральные законы от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² и от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»³ предусматривающие право инвалидов и ветеранов на создание общественных объединений и получение такими объединениями поддержки от органов государственной власти и органов местного самоуправления. К наиболее массовым общественным объединениям инвалидов в Российской Федерации относятся Всероссийское общество инвалидов (ВОИ), Всероссийское общество слепых (ВОС), Всероссийское общество глухих (ВОГ). Одной из самых многочисленных организаций ветеранов является Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, основными задачами которой являются защита гражданских, социально-экономических, личных прав и свобод лиц старшего поколения, улучшения их материального благосостояния; осуществление общественного контроля за выполнением Закона о ветеранах, законодательства о социальной защите инвалидов, льготах, установленных ветеранам; привлечение ветеранов к участию в патриотическом воспитании молодежи и другие. В субъектах РФ образуются региональные и местные организации Всероссийской организации ветеранов.

¹ СПС Консультант Плюс.

² СЗ РФ.1995, № 48 ст. 4563.

³ СЗ РФ.1995. № 3 ст. 168.

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ предусмотрено право общественных объединений принимать участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Свердловской области созданы и осуществляют деятельность общественные объединения инвалидов, ветеранов, жертв политических репрессий, граждан, пострадавших от радиационного воздействия и членов их семей, а также общественные объединения осуществляющие деятельность по профилактике социального сиротства, пропаганды семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки женщин, семей с детьми и другие.

Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, определившие систему принципов, задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики. К принципам, в соответствии с которыми реализуется государственная молодежная политика, относятся: поддержка деятельности молодежных общественных объединений и организаций; развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества и другие. Законом Свердловской области от 29.10.2013 №113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области»², к субъектам, осуществляющим деятельность в сфере реализации прав молодежи, в том числе отнесены детские и молодежные общественные объединения и предусмотрено их право на получение мер государственной поддержки.

Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 № 440-ПП³ утверждена Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года. Указанной Концепцией определено, что одной из задач государственной молодежной политики Свердловской области является поддержка и развитие молодежных и детских общественных

¹ СЗ РФ. 1999. № 26 ст. 3177.

² СЗ Свердловской области. 2013. № 10-1 (2013) ст. 1886.

³ СЗ Свердловской области .2011. № 4-1 (2011) ст. 529.

объединений, реализующих значимые для молодежи и востребованные государством программы и инициативы.

Правовое положение общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, права и законные интересы коренных малочисленных народов, а также правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»¹. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255² утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. В перечне поименованы коренные малочисленные народы Российской Федерации и субъекты РФ, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации. На территории Свердловской области проживают коренные малочисленные народы – манси.

1.4. Благотворительная деятельность. Волонтерство

Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р³, основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях установлены основы правового регулиро-

¹ СЗ РФ.2000. № 30 ст. 3122.

² СЗ РФ.2000. № 14. ст. 1493.

³ СЗ РФ. 2009 № 32, ст. 4052.

вания благотворительной деятельности, определены возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций, в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях определены цели благотворительной деятельности, которые носят исчерпывающий характер. Так, благотворительная деятельность осуществляется в целях:

социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

и других, предусмотренных указанным законом.

Благотворительная деятельность может осуществляться как отдельными гражданами, так и юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими организациями). Кроме того, Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях предусмотрено создание благотворительной организации, определен порядок ее создания и прекращения деятельности. Одной из наиболее распространенных форм благотворительных организаций является благотворительный фонд. В отношении создания и деятельности благотворительных фондов действуют общие положения ГК РФ о фондах с учетом особенностей, установленных

Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях и Законом о некоммерческих организациях¹.

Участниками благотворительной деятельности являются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели.

Добровольцы – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности). Следует отметить, что наряду с терминами «доброволец», «добровольческая деятельность» широко используются термины «волонтер», «волонтерская деятельность». В толковом словаре русского языка С. И. Ожегова, Н. Ю. Шведова слово «волонтер» означает то же, что «доброволец». Слово «волонтер» произошло от французского «volontaire», что, в общем-то, и означает доброволец, желающий, выразивший желание.

В Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года² дано определение понятия «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» – добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат).

Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях четко не определено, какие виды работ и услуг относятся к добровольческой деятельности, однако, здесь следует исходить из целей благотворительной деятельности, определенных указанным законом. Наиболее востребованными видами работ и услуг добровольцев (волонтеров) являются: помощь престарелым, беспризорным детям, бездомным, людям с огра-

¹ Более подробно см. Слесарев С. А. Благотворительность. // СПС Консультант Плюс.

² Утверждена распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 г. № 2403-р // СПС Консультант Плюс.

ниченными возможностями (инвалиды) и другие; раздача просветительской литературы, направленной на улучшение качества жизни человека и его окружения; благоустройство и обустройство дворов, участков, городских улиц; просветительские беседы, направленные на профилактику наркомании, курения, алкоголизма, СПИД, подростковой преступности; и другие.

Работы и услуги, оказываются добровольцами (волонтерами) на безвозмездной основе. Условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в интересах благополучателя.

Условия участия добровольца в благотворительной деятельности юридического лица могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между этим юридическим лицом и добровольцем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в рамках благотворительной деятельности этого юридического лица. Вышеуказанные договоры, могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольцев на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату средств индивидуальной защиты, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности. В этом случае договор должен быть заключен в письменной форме.

Государство поощряет благотворительную деятельность. Так, Указом Президента РФ от 30.09.2015 № 491¹ с 1 января 2016 года учреждена ежегодная Государственная премия Российской Федерации в размере 2,5 млн. рублей за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности и утверждено Положение о ней.

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 07.10.2014 № 460-УГ «О ежегодном проведении Дней милосер-

¹ СПС Консультант Плюс.

дия в Свердловской области»¹ в целях развития благотворительной и добровольческой деятельности в Свердловской области ежегодно в декабре в Свердловской области проводятся Дни милосердия, в том числе массовые благотворительные и добровольческие акции, с подведением итогов благотворительной и добровольческой деятельности и поощрением активных благотворителей и добровольцев.

1.5. Перечень социальных услуг, рекомендованных к исполнению негосударственным организациям

Статья 31.4 Закона о некоммерческих организациях определяет порядок признания социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг. Перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством РФ в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом РФ. Таким образом, социально ориентированные некоммерческие организации имеют право участвовать в оказании услуг в социальной сфере наравне с другими хозяйствующими субъектами.

Указом Президента РФ от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»² в целях дальнейшего стимулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, определены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг. К ним относятся:

деятельность по оказанию социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

деятельность по оказанию социально-медицинских услуг, направленных на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического

¹ Областная газета. № 190. 15.10.2014.

² СЗ РФ.2016. № 33, ст. 5164.

наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

деятельность по оказанию социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде;

деятельность по оказанию социально-трудовых услуг, направленных на оказание помощи в трудоустройстве и в решении иных проблем, связанных с трудовой адаптацией, содействие трудоустройству и трудовой адаптации молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест заключения;

деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

деятельность по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав;

другие виды деятельности, предусмотренные Указом.

Во исполнение вышеназванного Указа Президента РФ принято постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»¹.

В перечень общественно полезных услуг вошли следующие услуги:

предоставление социального обслуживания в форме на дому;

предоставление социального обслуживания в стационарной форме;

предоставление социального обслуживания в полустационарной форме;

социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

¹ СЗ РФ.2016. № 45 (часть II). ст. 6261.

услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;

услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

услуги по профилактике социального сиротства;

услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей;

другие услуги, предусмотренные указанным постановлением Правительства РФ.

Кроме того, указанным постановлением Правительства РФ утверждены критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг.

Глава 2. Нормативно-правовые основы, определяющие направления и формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

2.1. Государственная политика содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций

Государственная политика содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций направлена на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, так, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»¹ Правительству РФ поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. 10 апреля 2013 года Правительством РФ утвержден

¹ СЗ РФ.2012. № 19 ст. 2334.

Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года¹ (далее – комплекс мер). Комплекс мер направлен на обеспечение финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, совершенствование законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р², к приоритетным направлениям долгосрочной политики социальной поддержки населения отнесено развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

создание механизма привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги пожилым людям и инвалидам, на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

¹ СПС Консультант Плюс.

² Там же.

2.2. Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Правовую основу государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти составляют Конституция РФ, Закон о некоммерческих организациях, иные федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ, законы и нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Статьей 31 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям. Порядок и условия оказания такой поддержки определен в ст. ст. 31.1., 31.2. и 31.3 Закона некоммерческих организациях.

Поддержка оказывается при условии осуществления некоммерческими организациями определенных видов деятельности, предусмотренных законом и иными нормативными правовыми актами^{1, 2, 3}.

К таким видам деятельности относятся социальная поддержка и защита граждан; повышение качества жизни людей пожилого возраста; социальная адаптация инвалидов и их семей; оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; деятельность в сфере патриотического, в том числе

¹ См. Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» //СЗ РФ.2011 № 35, ст. 5097.

² См. Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» //СЗ РФ.2013. № 2 ст. 85.

³ Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2767-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций» //СЗ РФ. 2015. № 2 ст. 542.

военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации и другие.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты РФ и муниципальные образования наряду с вышеназванными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Соответствующие полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления предусмотрены Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹ и от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»².

¹ СЗ РФ. 1999. № 42 ст. 5005.

² СЗ РФ. 2003. № 40 ст. 3822.

Минэкономразвития России подготовлены методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций¹ (далее – Методические рекомендации) в целях оказания содействия органам государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в разработке нормативных правовых актов по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. В приложении к Методическим рекомендациям приводятся модельные нормативные правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований по соответствующим направлениям деятельности.

В Свердловской области принят Закон Свердловской области от 27.01.2012 №4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций»², который регулирует отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки некоммерческим организациям.

Указанным Законом установлены следующие меры государственной поддержки, которые могут предоставляться некоммерческим организациям:

- 1) предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- 2) предоставление из областного бюджета субсидий;
- 3) передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;
- 4) установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы;
- 5) передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование;
- 6) предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;

¹ СПС Консультант Плюс.

² СЗ Свердловской области 2012. № 1 (2012) ст. 4.

7) установление особенностей налогообложения налогами субъектов РФ, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;

8) предоставление информации, содержащейся в документах, включенных в государственные информационные системы органов государственной власти Свердловской области, связанной с осуществлением деятельности некоммерческих организаций.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Постановлением Правительства РФ от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»¹ утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В отношении социально ориентированных некоммерческих организаций Правила содержат условия предоставления субсидий и основания отказа в их предоставлении.

Правилами установлено следующее:

1) субсидии предоставляются по приоритетным направлениям, указанным в Законе о некоммерческих организациях и постановлении Правительства РФ от 23.08.2011 № 713, а также в целях реализации мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минэкономразвития РФ на установленные цели;

¹ СЗ РФ. 2011. № 35 ст. 5097.

3) субсидии предоставляются по результатам конкурса, который осуществляется в порядке, установленном Минэкономразвития РФ;

4) социально ориентированная некоммерческая организация должна соответствовать критериями конкурсного отбора, такими критериями, в частности, являются:

количество субъектов РФ, на территории которых были реализованы проекты, осуществляемые социально ориентированной некоммерческой организацией;

соотношение затрат на осуществление программы и предполагаемого эффекта от ее реализации;

наличие опыта успешной деятельности по информационной, консультационной и методической поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

наличие квалифицированного кадрового потенциала;

объем дополнительного софинансирования программы за счет средств бюджетов субъектов РФ, муниципальных образований и внебюджетных источников.

Условиями предоставления субсидий являются наличие программы, направленной на осуществление установленных законом мероприятий; прохождение конкурсного отбора; обязательства некоммерческой организации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых программой, значениям показателей результативности предоставления субсидии по соглашению между Минэкономразвития РФ и организацией.

В случае нарушения условий предоставления субсидии, а также условий и обязательств, предусмотренных заключенным соглашением, Минэкономразвития РФ принимает решение о расторжении такого соглашения.

Во исполнение названного постановления Правительства РФ принят Приказ Минэкономразвития РФ от 08.09.2011 № 465 «О реализации Постановления Правительства от 23 августа 2011 №713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»¹, которым утверждены: порядок конкурсного отбора субъектов РФ для предоставления субсидий

¹ Российская газета. № 21. 30.09.2011.

из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; порядок конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета; а также формы соглашений, заявок, отчетов.

В Методических рекомендациях Минэкономразвития России предлагает субъектам РФ предусматривать предоставление субсидий в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете). Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта РФ и местного бюджета устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и местной администрацией. Целесообразно применять конкурсные подходы при предоставлении субсидий, предусматривая, в том числе требования к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий и регулирование требования к комиссии по отбору организаций и регламенту ее деятельности. Такие субсидии могут предоставляться на реализацию общественно значимых программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций, через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта). Также за счет средств могут финансироваться закупки оборудования, товаров, работ, услуг, расходы по арендной плате за аренду нежилых помещений; затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, а также другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации. Порядок может предусматривать требования к собственному вкладу социально ориентированных некоммерческих организаций в осуществление финансируемой за счет субсидии деятельности. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

С учетом указанных Методических рекомендаций в Свердловской области приняты постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2012 № 804-ПП «Об утверждении

Порядка определения объема и условий, предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на организацию военно-патриотического воспитания молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта и подготовку молодежи к военной службе в 2012-2014 годах»¹; от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям»²; от 03.08.2017 № 559-ПП «Об утверждении Положения о конкурсе среди некоммерческих организаций, реализующих образовательные программы технической направленности»³, от 20.01.2015 № 25-ПП «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по работе с молодежью в 2015 – 2020 годах»⁴, от 20.01.2015 № 26-ПП «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2015 – 2020 годах»⁵, регулирующие вопросы предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям. Вместе с тем, нормативная база, регулирующая предоставление государственной поддержки некоммерческим организациям непрерывно совершенствуется. Правительством Свердловской области принята государственная программа «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», в которой в том числе определены вопросы предоставления

¹ СЗ Свердловской области. 2012. № 7-2 (2012) ст. 1210.

² СЗ Свердловской области. 2015. № 1 (2015) ст. 19.

³ Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 07.08.2017.

⁴ СЗ Свердловской области. 2015. № 1 (2015) ст. 38.

⁵ СЗ Свердловской области. 2015. № 1 (2015) ст. 39.

субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим программы в сфере молодежной политики. Соответственно, вышеназванные постановления Правительства Свердловской области от 20.01.2015 № 26-ПП и от 20.01.2015 № 26-ПП признаны утратившими силу.

В соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП¹ Министерством культуры Свердловской области предоставляются из областного бюджета субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию социально-культурных проектов (мероприятий).

Областные исполнительные органы государственной власти, в пределах компетенции, принимают нормативные правовые акты по вопросам предоставления субсидий. Так, приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 21.01.2015 № 6 «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015 – 2017 годах»² утверждены: Порядок работы комиссии по рассмотрению вопросов предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям; Порядок представления и рассмотрения документов социально ориентированных некоммерческих организаций на получение субсидии; Порядок представления и рассмотрения отчетных документов социально ориентированных некоммерческих организаций об использовании субсидии; Перечень структурных подразделений Министерства социальной политики Свердловской области, ответственных за организацию работы по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

Соответствующие нормативные правовые акты о предоставлении муниципальными образованиями субсидий некоммерческим организациям из средств местного бюджета принимаются

¹ СПС Консультант Плюс.

² СПС Консультант Плюс.

органами местного самоуправления. Постановлением Главы Екатеринбурга от 11.08.2017 №1467 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Екатеринбург» социально ориентированным некоммерческим организациям¹.

Оказание органами государственной власти и органами местного самоуправления имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. При этом установлено, что указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. В случае нарушения данного правила органы государственной власти и органы местного самоуправления оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им имуществом.

Кроме того, оказание имущественной поддержки осуществляется с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»², так по общему правилу, в соответствии со ст. 17.1 заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Однако указанная норма Федерального закона предусматривает ряд исключений, в том числе некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным

¹ СПС Консультант Плюс

² СЗ РФ.2006. № 31 (1 ч.) ст. 3434.

фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях, передача во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества осуществляется без проведения конкурсов или аукционов на право заключения вышеуказанных договоров.

Кроме того, ст. 19 Федерального закона «О защите конкуренции», предусмотрено, что социально ориентированным организациям, в целях их поддержки, на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации могут быть предоставлены государственные или муниципальные преференции, порядок их предоставления определен ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Правительством РФ принято постановление от 30.12.2012 № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»¹, которым утверждены Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе; и Правила предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе. Реализация постановления

¹ СЗ РФ. 2013. № 2, ст. 85.

осуществляется Минэкономразвития РФ и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом.

В Свердловской области вопросы имущественной поддержки некоммерческих организаций регулируются Законами Свердловской области от 27.01.2012 № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций», от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»¹. Так, например, п. 4 ст. 28 Закона Свердловской области «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» предусматривает, что государственное казенное имущество Свердловской области может быть передано по договору безвозмездной передачи имущества некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере науки, культуры, образования, здравоохранения и (или) социальной защиты населения, для осуществления деятельности, предусмотренной их уставами.

Муниципальными образованиями имущественная поддержка некоммерческих организаций осуществляется на основании соответствующих нормативных правовых актов. Так, решением Екатеринбургской городской Думы от 06.12.2011 №79/50² утверждено Положение «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», решением Думы муниципального образования «Город Алапаевск» от 17.08.2017 № 33-НПА³ принято Положение «Об условиях предоставления имущества, находящегося в собственности Муниципального образования город Алапаевск, в качестве имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям». Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других муниципальных образованиях Свердловской области.

Информационная поддержка организаций осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекомму-

¹ СЗ Свердловской области. 1998. № 2.

² СПС Консультант Плюс.

³ СПС Консультант Плюс.

никационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

К числу рекомендуемых Методическими рекомендациями Минэкономразвития России способов информационной поддержки социально ориентированных НКО, которые в соответствии с Законом о некоммерческих организациях могут быть предусмотрены в нормативных правовых актах субъектов РФ и муниципальных образований, в первую очередь относится создание информационного портала в сети Интернет. Адрес информационного портала либо ссылку на него целесообразно размещать для всеобщего сведения на официальном сайте субъекта РФ или муниципального образования¹.

Законом Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций» в качестве информационной поддержки, предусмотрено предоставление информации, содержащейся в документах, включенных в государственные информационные системы органов государственной власти Свердловской области, связанной с осуществлением деятельности некоммерческих организаций. Постановлением Правительства Свердловской области от 12.03.2014 № 168-ПП² в целях реализации мероприятий по государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области утвержден Порядок и сроки рассмотрения заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением их деятельности.

2.3. Полномочия органов государственной власти по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

В ст. 31.3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» определены полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

¹ Более подробно см. Методические рекомендации Минэкономразвития России.

² СПС Консультант Плюс.

К полномочиям органов государственной власти РФ по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

9) подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на разви-

тие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

10) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ и на территориях муниципальных образований;

11) установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

2.4. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки.

В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа неком-

мерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Правительством Свердловской области принято постановление от 06.05.2013 №565-ПП «Об утверждении Порядка ведения реестров некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки в Свердловской области»¹. Указанный Порядок определяет процедуру ведения

¹ СЗ Свердловской области.2013. № 5-1 (2013) ст. 854.

реестров некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

2.5. Правовое обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к оказанию социальных услуг

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 3.12.2015 года Президентом РФ была поставлена задача обеспечить поэтапный доступ социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов РФ и муниципальных образований.

Он также отметил, что основными задачами являются создание условий для упрощения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению населению социальных услуг, повышение потенциала в их предоставлении, координация деятельности органов власти по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в данной сфере. Для решения этих задач необходимо предусмотреть комплекс мер по совершенствованию законодательства, развитию нормативной правовой базы, методическому сопровождению, анализу и распространению лучших практик, реализация которых ориентирована на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций во всех отраслях социальной сферы. Поэтапное увеличение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, позволит обеспечить достижение следующих результатов:

- увеличение доступности и качества услуг в социальной сфере, предоставляемых населению;

- расширение возможностей для потребителей выбора поставщика услуг в социальной сфере, а также их вариативности;

повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление гражданам услуг в этой сфере;

повышение прозрачности системы предоставления населению социальных услуг.

Во исполнение поручения Президента РФ Правительством РФ разработан и утвержден Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы¹.

Положения об участии негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере предусмотрены в Федеральных законах от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»², от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»³ и в ряде других. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщик социальных услуг – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание. Соответственно к числу поставщиков социальных услуг могут быть отнесены, в том числе и социально ориентированные некоммерческие организации. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством РФ, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за

¹ Утвержден Заместителем Председателя Правительства РФ О.Голодец, 23 мая 2016 года № 3468п-П44.

² СЗ РФ. 2013. № 52 (часть I) ст. 7007.

³ СЗ РФ. 2012, № 53 (ч. 1) ст. 7598.

счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату, а так же предусмотрена выплата поставщику социальных услуг компенсации за предоставленные гражданину социальные услуги, если поставщик включен в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Правительством РФ утвержден ряд государственных программ предусматривающих государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в предоставлении услуг в социальной сфере.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295¹, в целях повышения качества образовательных услуг предусмотрено привлечение к оценке качества образования общественных и общественно – профессиональных организаций, негосударственных, автономных некоммерческих организаций, специализирующихся на вопросах оценки качества образования. Для создания условий развития частных детских садов с использованием инструментов государственно-частного партнерства предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований частным некоммерческим организациям, получившим лицензию на реализацию услуг дошкольного образования.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»², в состав которой включена подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Целью подпрограммы является увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

¹ СЗ РФ. 2014. № 17 ст. 2058.

² СЗ РФ. 2014. № 17. ст. 2059.

Глава 3. Контроль и надзор в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

3.1. Правовое регулирование осуществления контроля и надзора в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Контроль и надзор за деятельностью некоммерческих организаций представляет собой очень большую и сложную систему, основанную на огромном количестве нормативных правовых актов.

Статья 32 Закона о некоммерческих организациях предусматривает, обязательное ведение любой некоммерческой организацией бухгалтерского учета и статистической отчетности и предоставление информации, отчетов о своей деятельности в соответствующие государственные органы, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством РФ и учредительными документами некоммерческой организации.

Для обеспечения прозрачности деятельности некоммерческих организаций, предусмотрена обязанность некоммерческих организаций размещать в установленном порядке отчеты о своей деятельности (сообщения о продолжении своей деятельности) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или предоставлять их для опубликования средствам массовой информации.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие виды внешнего контроля в сфере деятельности некоммерческих организаций: федеральный государственный надзор, государственный (муниципальный) финансовый контроль, аудиторский контроль, ведомственный контроль, общественный контроль.

Контроль за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства РФ и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется при проведении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, за исключением бюджетных и казенных учреждений, и ведомственного контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений. Порядок осуществления феде-

рального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций (далее – государственный надзор) регулируется постановлением Правительства РФ от 11.07.2012 № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций»¹. Государственный надзор осуществляется Минюстом РФ и его территориальными органами (далее – органы государственного надзора).

Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений некоммерческими организациями требований законодательства РФ в сфере деятельности некоммерческих организаций. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок некоммерческих организаций, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»² с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Законом о некоммерческих организациях. Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Законом о некоммерческих организациях и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения таких проверок. Внеплановые проверки проводятся по основаниям и в порядке, которые установлены ст. 32 Закона о некоммерческих организациях. Предметом проверки является соблюдение некоммерческими организациями требований законодательства РФ и целей, предусмотренных их учредительными документами, в том числе требований по расходованию некоммерческими организациями денежных средств и использованию ими иного имущества.

¹ Российская газета 17 июля 2012, № 5834(161).

² СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1) ст. 6249.

При проведении проверок органы государственного надзора не вправе требовать от некоммерческой организации документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ, а также документы, которые ранее были представлены в орган государственного надзора или могут быть получены у других органов государственного надзора и контроля, кредитных и иных финансовых организаций, а также вмешиваться в деятельность некоммерческой организации, за исключением случаев выявления нарушений законодательства РФ.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель некоммерческой организации вправе присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки, а так же знакомиться с информацией и документами, относящимися к предмету проверки и с результатами проверки. По результатам проверки должностные лица органа государственного надзора принимают меры, предусмотренные федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О противодействии экстремистской деятельности», Кодексом РФ об административных правонарушениях и иными нормативными правовыми актами.

3.2. Государственный (муниципальный) финансовый контроль

Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. В зависимости от органов, осуществляющих государственный (муниципальный) финансовый контроль, он подразделяется на внешний и внутренний. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в

указанной сфере является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований).

В соответствии со ст. 266.1 БК РФ некоммерческие организации являются объектами государственного (муниципального) финансового контроля в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, государственных (муниципальных) контрактов. Бюджетные средства некоммерческим организациям предоставляются в соответствии со ст. 78.1. БК РФ в виде субсидий, обязательными условиями их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, являются согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Некоммерческие организации обязаны своевременно и в полном объеме представлять в органы государственного (муниципального) финансового контроля по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для осуществления контроля, предоставлять должностным лицам органов государственного (муниципального) финансового контроля допуск указанных лиц в помещения и на территории некоммерческих организаций, выполнять их законные требования.

Непредставление или несвоевременное представление некоммерческими организациями в органы государственного (муниципального) финансового контроля указанной информации, документов и материалов, а равно их представление не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов, воспрепятствование законной деятельности должностных лиц органов государственного (муниципального) финансового контроля влечет за собой ответственность, установленную законодательством РФ.

3.3. Аудиторский контроль

Аудиторский контроль осуществляется в виде аудиторских проверок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»¹. Аудит – независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

Статьей 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», определены случаи проведения обязательного аудита, например, если некоммерческая организация представляет и (или) раскрывает годовую сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность. К таким организациям можно отнести общественные организации и фонды, имеющие филиалы и представительства. Аудит может быть проведен по инициативе самой некоммерческой организацией, однако, следует иметь в виду, что аудиторские проверки некоммерческих организаций не подменяют контроля достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляемого в соответствии с законодательством РФ, уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления².

3.4. Ведомственный контроль

Ведомственный контроль как один из видов контроля в сфере деятельности некоммерческих организаций осуществляется за деятельностью казенных и бюджетных учреждений со стороны министерств, ведомств и других органов власти, которым указанные учреждения подведомственны. Осуществление ведомственного контроля регламентируется отдельными нормативными документами, на основании которых создаются вышеуказанные учреждения³.

¹ СЗ РФ. 2009. № 1 ст. 15.

² *Более подробно см. Штефан М.А., Макеева О.С. Внешний контроль деятельности некоммерческих организаций: особенности нормативного регулирования //Аудиторские ведомости 2015 №10 с 43-61.*

³ Там же.

3.5. Региональный контроль

Законом Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» предусмотрено осуществление государственными органами Свердловской области контроля в сфере предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки, установленных указанным Законом.

Контроль в сфере предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки, в пределах их компетенции, осуществляют Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области, а также Счетная палата Свердловской области и уполномоченные на то областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

Правительство Свердловской области одновременно с проектом закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, вносимым в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы, представляет в Законодательное Собрание Свердловской области информацию о предоставлении некоммерческим организациям мер государственной поддержки, установленных настоящим Законом.

Положения об осуществлении контроля за использованием социально ориентированными некоммерческими организациями субсидий, предоставленных из областного бюджета, содержатся в постановлениях Правительства Свердловской области, регулирующих порядок их предоставления. Так, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 №5-ПП «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» некоммерческие организации несут ответственность за соблюдение условий и целей предоставления субсидий. Уполномоченный орган осуществляет проверку соблюдения некоммерческими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий. Органы государственного финансового контроля осуществляют проверку соблюдения уполномоченным органом и некоммерческими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий.

При выявлении органами, осуществляющими финансовый контроль, нарушений соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также факта представления недостоверной информации, документов и материалов, субсидии подлежат возврату в областной бюджет на основании представлений (предписаний), в порядке, установленном действующим законодательством РФ. Кроме того, субсидия подлежит возврату в областной бюджет так же в случае, если комиссией по рассмотрению вопросов предоставления субсидий, создаваемой уполномоченным органом принято решение о неисполнении соглашения в отчетном году. В случае невозврата организацией субсидии в установленный срок, субсидия подлежит взысканию в доход областного бюджета в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

3.6. Общественный контроль

Взаимодействие органов власти и некоммерческих организаций при осуществлении общественного контроля регулируется Федеральным законом от 21.07.14 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Таким образом, общественному контролю подлежит деятельность государственных некоммерческих организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия. Предметом контроля является соблюдение государственными некоммерческими организациями законодательства РФ при осуществлении публичных полномочий,

¹ СЗ РФ. 2014. № 30 (Часть I) ст. 4213.

целей, предусмотренных их учредительными документами (уставами).

К формам общественного контроля относятся: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и иные формы. Одной из форм общественного контроля является независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы (социальное обслуживание, здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт). Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Субъектами общественного контроля являются Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

Закон наделил представителей общественного контроля правом реагирования на нарушения прав и свобод человека, прав и законных интересов общественных объединений, выявленных в ходе осуществления общественного контроля. Так, субъекты общественного контроля при выявлении нарушений могут обратиться как в уполномоченные органы или в прокуратуру, так и в суд с исками в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, будут учитываться при оценке эффективности деятельности соответствующих органов и организаций.

Некоторые федеральные законы также содержат положения об осуществлении общественного контроля в регулируемых ими сферах деятельности. Так, в соответствии со ст. 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с указанным Законом. Ст. 34 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрен общественный контроль в сфере социального обслуживания, осуществляемый гражданами, общественными и иными организациями.

Законом Свердловской области от 19.12.2016 № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области»² регулируются отношения в сфере организации и осуществления на территории Свердловской области общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

3.7. Внутренний контроль

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»³ экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых

¹ СЗ РФ.2013. № 14 ст. 1652.

² Областная газета. № 239. 22.12.2016.

³ СЗ РФ.2011.№ 50 ст. 7344.

фактов хозяйственной жизни. Экономический субъект, бухгалтерская (финансовая) отчетность которого подлежит обязательному аудиту, обязан организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда его руководитель принял обязанность ведения бухгалтерского учета на себя). Внутренний контроль способствует достижению экономическим субъектом целей своей деятельности. Он должен обеспечивать предотвращение или выявление отклонений от установленных правил и процедур, а также искажений данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности. Одним из элементов внутреннего контроля является оценка рисков. Оценка рисков призвана выявлять риски, которые могут повлиять на достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Процедуры внутреннего контроля представляют собой действия, направленные на минимизацию рисков, влияющих на достижение целей экономического субъекта¹.

3.8. Оценка эффективности использования субсидий и реализации Программ (проектов)

Принцип эффективности использования бюджетных средств определен ст. 34 БК РФ, он означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Эффективность предполагает достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Субсидии, выделяемые из соответствующих бюджетов на реализацию проектов и программ должны использоваться социально ориентированными

¹ Более подробно см. Информацию Минфина РФ №ПЗ -11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности» //СПС Консультант Плюс.

некоммерческими организациями строго по целевому назначению. Для оценки эффективности использования субсидий в правовых актах, регламентирующих их предоставление должны формироваться системы показателей, индикаторов и критериев оценки эффективности использования субсидии. При оценке эффективности использования субсидий оценке подлежат критерии «социальная эффективность» и «экономическая эффективность». Под социальной эффективностью предоставления субсидий понимается оценка социальных последствий предоставления субсидий, которые выражаются в создании новых и сохранении существующих рабочих мест, улучшения состояния целевой группы, воздействие на другие социально значимые проблемы, наличие новых подходов и методов в решении заявленных проблем. Под экономической эффективностью предоставления субсидий понимается оценка результатов деятельности получателей субсидий с точки зрения соотношения затрат и полученных результатов (в случаях, когда такая оценка возможна), количество создаваемых рабочих мест, количество привлекаемых к реализации программы (проекта) добровольцев, возможности увеличения экономической активности целевых групп населения в результате реализации мероприятий.

Некоммерческие организации представляют органам государственной власти и органам местного самоуправления, с которыми заключено соглашение о предоставлении субсидии, отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, а также отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий по формам, установленным указанными органами.

Эффективность осуществления в отчетном финансовом году расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается на основании представленных некоммерческими организациями отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий.

Эффективность осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, определяется органам государственной власти и органам местного самоуправления, с которыми заключено соглашение о предоставлении субсидии, исходя из фактически достигнутых значений показате-

лей результативности предоставления субсидии по отношению к их планируемым значениям (в процентах), установленным соглашением^{1,2,3}.

Кроме того, соблюдение принципа эффективности и экономности бюджетных средств составляет предмет государственного (муниципального) финансового контроля. Так, например, к задачам Счетной палаты РФ отнесено, среди прочего, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности⁴.

¹ См. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.08.2011 №713.

² См. Постановление Правительства РФ от 15.08.2015 №846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ».

³ См. Постановление Правительства РФ от 06.12.2014 №1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование теоретической базы и нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области позволяет сделать следующие выводы.

В Российской Федерации сформировалась определенная нормативно-правовая база в сфере регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. На федеральном уровне законодательно закреплены правовое положение социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе, возможные цели их создания, виды деятельности, меры государственной поддержки, полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также система государственного контроля за деятельностью указанных организаций. Развивается законодательство по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и на региональном уровне. Так, в Свердловской области принят Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций», государственные программы в сфере культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, другие нормативные правовые акты, в соответствии с которыми социально ориентированные некоммерческие организации не только получают государственную поддержку, но и получают доступ к предоставлению социальных услуг населению. Формируется нормативно-правовая база в указанной сфере и в муниципальных образованиях.

Вместе с тем, есть ряд проблем, которые необходимо решать на законодательном уровне. Одной из таких проблем является громоздкая система контроля за деятельностью некоммерческих организаций, требующая упрощения. Контроль и надзор за деятельностью некоммерческих организаций представляет собой очень большую и сложную систему, основанную на огромном количестве нормативных правовых актов, порой сложных для восприятия и понимания.

Задача по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению населению социальных услуг не может быть решена без принятия мер по со-

вершенствованию законодательства, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Решение этой задачи позволит некоммерческим организациям стать полноправными партнерами органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении стоящих перед обществом социальных проблем.

Справочно-библиографический аппарат

1. Используемые источники

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года // СПС Консультант Плюс;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая – Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ, часть вторая – Федеральный закон от 26 января 1996 г. №14-ФЗ, часть третья – Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. №146-ФЗ, часть четвертая – Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. №230-ФЗ //СПС Консультант Плюс;
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ //СПС Консультант Плюс;
4. Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» //Ведомости СНД и ВС РФ. 1992 № 46, ст. 2615;
5. Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» // СЗ РФ.1995. № 3 ст. 168;
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» //СПС Консультант Плюс;
7. Федеральный закон от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» //СПС Консультант Плюс;
8. Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //СЗ РФ.1995, № 48, ст. 4563;
9. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» //СПС Консультант Плюс;
10. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» //СЗ РФ. 1999. № 26 ст. 3177;
11. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» //СЗ РФ.1999.№ 42 ст. 5005;
12. Федеральный закон от 20.07.2000 №104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ.2000. № 30 ст. 3122

13. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003.№ 40 ст. 3822;

14. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» //СЗ РФ.2006. № 31 (1 ч.) ст. 3434;

15. Федеральный закон от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» //СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1) ст. 6249;

16. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» //СЗ РФ. 2009. № 1 ст. 15;

17. Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» //СЗ РФ.2011. № 50 ст. 7344;

18. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1) ст. 7598;

19. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» //СПС Консультант Плюс;

20. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» //СЗ РФ.2013. № 14 ст. 1652;

21. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013.№ 52 (часть I) ст. 7007;

22. Федеральный закон от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (Часть I) ст. 4213;

23. Указ Президента РФ от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» //СЗ РФ. 2004. №42, ст. 4108;

24. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // СЗ РФ. 2012. № 19 ст. 2334

25. Указ Президента РФ от 30.09.2015 № 491 «О государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности» // СПС Консультант Плюс;

26. Указ Президента РФ от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» // СЗ РФ. 2016. № 33 ст. 5164;

27. Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 14. ст. 1493;

28. Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» //СЗ РФ. 2011. № 35 ст. 5097;

29. Постановление Правительства РФ от 11.07.2012 № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» // Российская газета 17 июля 2012, №5834(161);

30. Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» //СЗ РФ.2013. № 2 ст. 85;

31. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 // СЗ РФ. 2014. № 17 ст. 2058;

32. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 // СЗ РФ.2014. №17. ст. 2059;

33. Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» // СЗ РФ.2016. № 45 (часть II) ст. 6261;

34. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобрена распоряжением Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р // СЗ РФ. 2009 № 32, ст. 4052;

35. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждены распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 // СПС Консультант Плюс;

36. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2767-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций» // СЗ РФ. 2015. № 2 ст. 542;

37. Приказ Минэкономразвития РФ от 08.09.2011 № 465 «О реализации Постановления Правительства от 23 августа 2011 №713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» // Российская газета. 30.09.2011. № 21;

38. Приказ Федеральной налоговой службы от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 44, 29.10.2012;

39. Закон Свердловской области от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» //СЗ Свердловской области. 1998. № 2;

40. Закон Свердловской области от 27.01.2012 № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций» // СЗ Свердловской области 2012. № 1 (2012) ст. 4;

41. Закон Свердловской области от 29.10.2013 № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области» //СЗ Свердловской области. 2013. № 10-1 (2013) ст. 1886;

42. Закон Свердловской области от 19.12.2016 № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» //Областная газета. № 239. 22.12.2016;

43. Указ Губернатора Свердловской области от 07.10.2014 №460-УГ «О ежегодном проведении Дней милосердия в Свердловской области» // Областная газета. № 190. 15.10.2014;

44. Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года, утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 № 440-ПП // СЗ Свердловской области .2011. № 4-1 (2011) ст. 529;

45. Постановление Правительства Свердловской области от 06.05.2013 №565-ПП «Об утверждении Порядка ведения реестров некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки в Свердловской области» // СЗ Свердловской области.2013. № 5-1 (2013) ст. 854;

46. Государственная программа Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП //СПС Консультант Плюс;

47. Постановление Правительства Свердловской области от 12.03.2014 №168-ПП «Об утверждении порядка и сроков рассмотрения заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением их деятельности» //СПС Консультант Плюс;

48. Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2012 №804-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и условий, предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на организацию военно-патриотического воспитания молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта и подготовку молодежи к военной службе в 2012-2014 годах» // СЗ Свердловской области. 2012. № 7-2 (2012) ст. 1210;

49. Постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» // СЗ Свердловской области. 2015. № 1 (2015) ст. 19;

50. Постановление Правительства Свердловской области от 03.08.2017 №559-ПП «Об утверждении Положения о конкурсе среди некоммерческих организаций, реализующих образовательные программы технической направленности» // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 07.08.2017;

51. Постановление Правительства Свердловской области от 20.01.2015 №25-ПП «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по работе с молодежью в 2015 – 2020 годах» // СЗ Свердловской области. 2015. № 1 (2015) ст. 38;

52. Постановление Правительства Свердловской области от 20.01.2015 №26-ПП «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2015 – 2020 годах» // СПС Консультант Плюс;

53. Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 21.01.2015 № 6 «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015 – 2017 годах» // СПС Консультант Плюс;

54. Решение Екатеринбургской городской Думы от 06.12.2011 №79/50 «Об утверждении Положения «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» // СПС Консультант Плюс;

55. Решение Думы муниципального образования «Город Алапаевск» от 17.08.2017 №33-НПА «О принятии Положения «Об условиях предоставления имущества, находящегося в собственности Муниципального образования город Алапаевск, в качестве имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» // СПС Консультант Плюс;

56. Постановление Главы Екатеринбурга от 25.03.2009 № 843 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Екатеринбург» общественным объединениям и некоммерческим организациям» //Вечерний Екатеринбург 28.03.2009 № 65;

57. Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 11.08.2017 № 1467 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Екатеринбург» социально ориентированным некоммерческим организациям» //СПС Консультант Плюс;

58. Постановление Администрации города Екатеринбурга от 13.05.2014 № 1256 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий из бюджета муниципального образования «Город Екатеринбург» общественным объединениям, некоммерческим организациям» (утратило силу) //СПС Консультант Плюс.

2. Использованная литература

1. Штефан М.А., Макеева О.С. Внешний контроль деятельности некоммерческих организаций: особенности нормативного регулирования //Аудиторские ведомости 2015, № 10, с. 43-61.

2. Слесарев С.А. Благотворительность // СПС Консультант Плюс.

3. Информация Минфина РФ № ПЗ -11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля со-

вершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности» //СПС Консультант Плюс.

4. Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утв. Минэкономразвития России //СПС Консультант Плюс.

5. Демидов А.В. Внешний государственный финансовый контроль деятельности некоммерческих организаций. //Некоммерческие организации в России. 2012, № 5.

6. Т.В. Сойфер. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации как форма некоммерческой корпорации. // СПС Консультант Плюс.

7. А.А. Кирилловых. Общественные объединения инвалидов как социально ориентированные некоммерческие организации.// Законодательство и экономика. 2017, № 1.

8. Д.Г. Копылов. Некоммерческие организации и органы публичной власти. //Закон 2016, № 11.

9. В.В. Семенихин. Все о некоммерческих юридических лицах. //«ГроссМедиа», «Росбух», 2014, СПС Консультант Плюс.

Содержание

Аннотация.....	3
Раздел 1. Введение.....	4
1.1. Термины и сокращения.....	4
1.2. Цель и задачи работы.....	5
Раздел 2. Основная часть.....	6
Глава 1. Сущность и содержание понятия социально ориентированной некоммерческой организации.....	6
1.1. Понятие некоммерческой организации, ее отличие от коммерческой организации.....	6
1.2. Формы некоммерческих организаций.....	8
1.3. Понятие социально ориентированной некоммерческой организации, ее отличительные признаки.....	9
1.4. Благотворительная деятельность. Волонтерство.....	13
1.5. Перечень социальных услуг, рекомендованных к исполнению негосударственным организациям.....	17
Глава 2. Нормативно-правовые основы, определяющие направления и формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	19
2.1. Государственная политика содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций.....	19
2.2. Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	21
2.3. Полномочия органов государственной власти по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.....	32
2.4. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.....	35
2.5. Правовое обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к оказанию социальных услуг.....	37
Глава 3. Контроль и надзор в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	40
3.1. Правовое регулирование осуществления контроля и надзора в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	40
3.2. Государственный (муниципальный) финансовый контроль.....	42

3.3. Аудиторский контроль	44
3.4. Ведомственный контроль	44
3.5. Региональный контроль	45
3.6. Общественный контроль.....	46
3.7. Внутренний контроль.....	48
3.8. Оценка эффективности использования субсидий и реализации Программ (проектов).....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	52
Справочно-библиографический аппарат	54
1. Использованные источники.....	54
2. Использованная литература	59

Научно-методическое издание

Л. Н. Шипулина

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Рекомендовано

*Министерством социальной политики Свердловской области
для использования органами государственной власти субъектов
Российской Федерации и местного самоуправления в работе с социально
ориентированными некоммерческими организациями
Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики
Свердловской области*

Отпечатано в типографии ООО Издательский Дом «Ажур».
Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная. Печать плоская. Тираж 300 экз.
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 3,7. № заказа 12/03-1.
г. Екатеринбург, ул. Восточная, 54, тел. (343) 350-78-28, 350-78-49.