

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«РЕГИОНАЛЬНЫЙ КАДРОВЫЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
(ГАУ ДПО СО «РКЦГМУ»)**

**РАБОТА ПО НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

по теме:

«О государственной гражданской службе Свердловской области»

Автор работы: Коньшина Оксана Анатольевна,
начальник отдела государственной
службы и кадров Министерства энергетики
и жилищно-коммунального хозяйства
Свердловской области

Екатеринбург
2018

Аннотация

Знание и правильное применение законодательства о государственной гражданской службе - важнейшее условие эффективной работы государственных органов, служения интересам гражданского общества и государства, обеспечения приоритета прав и свобод граждан.

Работа «О государственной гражданской службе Свердловской области» рассчитана на применение в профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, в том числе впервые поступающих на государственную гражданскую службу Свердловской области. Прилагаемая к работе памятка позволит наглядно показать основные правила государственной гражданской службы, способствовать их правильному применению на практике.

СОДЕРЖАНИЕ

Аннотация.....	2
Раздел 1. ВВЕДЕНИЕ	
1.1. Термины и сокращения.....	4
1.2. Цель и задачи работы	5
Раздел 2.ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ	
2.1 Система государственной службы, ее виды.....	6
2.2. Понятие государственной гражданской службы.....	6
2.3. Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы.....	7
2.4. Законодательство о государственной гражданской службе.....	8
2.5. Права государственного гражданского служащего Свердловской области.....	9
2.6. Оплата труда государственного гражданского служащего Свердловской области.....	13
2.7. Обязанности государственного гражданского служащего Свердловской области.....	15
2.8. Ограничения, связанные с государственной гражданской службой Свердловской области.....	18
2.9. Запреты, связанные с государственной гражданской службой Свердловской области.....	21
2.10. Поощрения и награждения за государственную гражданскую службу Свердловской области.....	25
2.11. Взыскания на государственной гражданской службе Свердловской области.....	26
2.12. Государственные гарантии	27
2.13. Получение субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения.....	28
2.14. Гарантии лицам, прекратившим государственную гражданскую службу Свердловской области.....	29
Раздел 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	32
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	33

Раздел 1. Введение

1.1. Термины и сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ – Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года

Федеральный закон - Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Федеральный закон «О противодействии коррупции» - Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Закон Свердловской области – Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»

2. Прочие сокращения

РФ – Российская Федерация

СПС Консультант Плюс – справочно-правовая система Консультант Плюс

1.2. Цель и задачи работы, структура и содержание разделов

Целью подготовки данной работы является оказание информационно-методической помощи государственным гражданским служащим Свердловской области, впервые поступившим на государственную гражданскую службу Свердловской области.

Работа направлена на достижение следующих задач:

сформировать понимание понятия «государственная гражданская служба»;

дать представление о правах и обязанностях государственных гражданских служащих Свердловской области, ограничениях и запретах, связанных с государственной гражданской службой РФ, о поощрениях и дисциплинарных взысканиях на государственной гражданской службе Свердловской области, об основных и дополнительных гарантиях государственных гражданских служащих Свердловской области, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также отдельными нормативными правовыми актами Свердловской области, о структуре денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области.

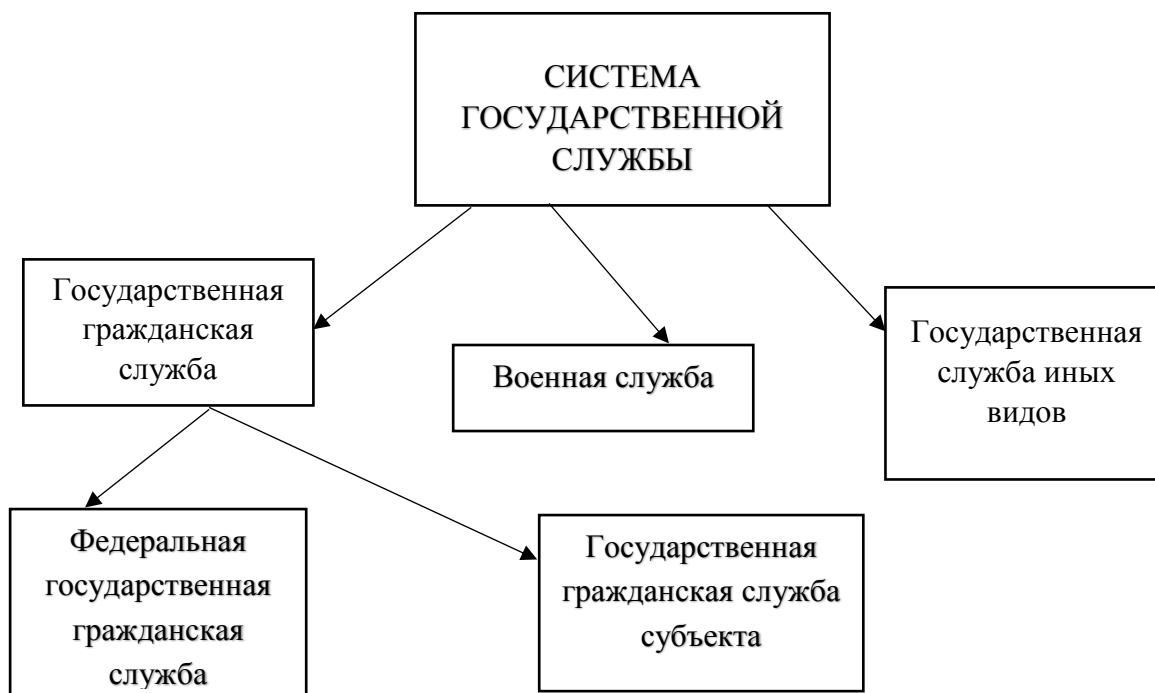
Работа состоит из трех разделов (введение, основная часть, заключение), 14 параграфов.

Материалы работы предназначены для использования в учебном процессе по повышению квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области.

Раздел 2. Основная часть

2.1. Система государственной службы, ее виды

Система государственной службы включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов¹.



Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

2.2. Понятие государственной гражданской службы

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих

¹ Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации².

Государственная гражданская служба Свердловской области - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы Свердловской области по обеспечению исполнения полномочий Свердловской области, а также полномочий государственных органов Свердловской области и лиц, замещающих государственные должности Свердловской области.

В целях координации деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной службы, использования кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, профессионального образования и дополнительного профессионального образования государственных служащих, проведения ротации государственных служащих, а также в целях осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о государственной службе на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации создается система управления государственной службой. В Свердловской области уполномоченным государственным органом Свердловской области в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области является Администрация Губернатора Свердловской области³.

2.3. Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы

Финансирование государственной гражданской службы Свердловской области осуществляется за счет средств бюджета Свердловской области.

Государственная гражданская служба Свердловской области осуществляется в целях обеспечения исполнения полномочий государственных органов Свердловской области и лиц, замещающих государственные должности Свердловской области.

Государственная гражданская служба Свердловской области осуществляется на должностях государственной гражданской службы Свердловской области.

² Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

³ Указ Губернатора Свердловской области от 26.05.2004 № 300-УГ «Об утверждении Положения об Администрации Губернатора Свердловской области»

Нанимателем государственных гражданских служащих Свердловской области является Свердловская область.

При исполнении своих должностных обязанностей каждому государственному гражданскому служащему Свердловской области следует действовать на основе принципов и положений, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

2.4. Законодательство о государственной гражданской службе

Каждый государственный гражданский служащий Свердловской области должен знать основы следующих нормативных правовых актов:

Конституция РФ;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Устав Свердловской области;

Областной закон от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

Именно знание данных нормативных правовых актов указано в качестве квалификационных требований в примерном должностном регламенте государственного гражданского служащего Свердловской области⁴.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, в соответствии с федеральным законом устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего Свердловской области его должностным регламентом. Должностным

⁴ Распоряжение Руководителя Администрации Губернатора Свердловской области от 22.06.2010 № 216-РРАГ «О примерном должностном регламенте государственного гражданского служащего Свердловской области» (с изменениями)

регламентом государственного гражданского служащего Свердловской области в соответствии с федеральным законом могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности государственной гражданской службы Свердловской области.

Государственные гражданские служащие Свердловской области при прохождении государственной гражданской службы Свердловской области осуществляют права и исполняют обязанности государственного гражданского служащего Российской Федерации, предусмотренные федеральными законами и служебным контрактом, в том числе обязанности соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены федеральными законами⁵.

2.5. Права государственного гражданского служащего Свердловской области

Рассмотрим основные права государственного гражданского служащего Свердловской области⁶:

1) обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей. Обеспечение данных условий является обязанностью представителя нанимателя;

2) ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности государственной гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста. Показатели эффективности и результативности служебной деятельности определяются представителем нанимателя в должностном регламенте;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков. Ежегодный оплачиваемый отпуск государственного гражданского служащего Свердловской области состоит:

- 1) из основного оплачиваемого отпуска;
- 2) из дополнительных оплачиваемых отпусков.

К дополнительным оплачиваемым отпускам государственных гражданских служащих Свердловской области относятся:

- 1) отпуск за выслугу лет;
- 2) отпуск за ненормированный служебный день;

⁵ Закон Свердловской области

⁶ Федеральный закон

3) отпуск в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями труда.

Продолжительность основного оплачиваемого отпуска устанавливается федеральным законом и составляет 30 календарных дней.

Дополнительный отпуск за выслугу лет предоставляется государственным гражданским служащим Свердловской области, имеющим стаж государственной гражданской службы Российской Федерации не менее одного года. Продолжительность дополнительного отпуска за выслугу лет определяется в соответствии с федеральным законом:

1) при стаже государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет - 1 календарный день;

2) при стаже государственной гражданской службы от 5 до 10 лет - 5 календарных дней;

3) при стаже государственной гражданской службы от 10 до 15 лет - 7 календарных дней;

4) при стаже государственной гражданской службы 15 лет и более - 10 календарных дней.

Дополнительный отпуск за ненормированный служебный день предоставляется государственным гражданским служащим Свердловской области, для которых федеральным законом или служебным распоряжением государственного органа Свердловской области и служебным контрактом государственного гражданского служащего Свердловской области установлен ненормированный служебный день. Продолжительность дополнительного отпуска за ненормированный служебный день в соответствии с федеральным законом составляет три календарных дня.

Дополнительный отпуск в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями труда предоставляется государственным гражданским служащим Свердловской области, замещающим должности государственной гражданской службы Свердловской области, относящиеся в соответствии с федеральным законодательством к должностям с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями труда. Продолжительность дополнительного отпуска в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями труда определяется в соответствии с федеральным законодательством.

Государственным гражданским служащим Свердловской области при прохождении государственной гражданской службы Свердловской области предоставляются отпуска без сохранения денежного содержания государственного гражданского служащего Свердловской области с сохранением замещаемой должности государственной гражданской службы Свердловской области в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близкого родственника, допуска к вступительным испытаниям, проводимым образовательными организациями высшего образования. Представитель нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области предоставляет государственному гражданскому служащему Свердловской области

отпуск без сохранения денежного содержания по его письменному заявлению. Продолжительность такого отпуска в соответствии с федеральным законом составляет не более одного года.

Таким образом, минимальная продолжительность отпуска государственного гражданского служащего Свердловской области составляет 30 календарных дней, а максимальная – 43 календарных дня;

4) оплату труда и другие выплаты в соответствии с федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа. Государственный гражданский служащий Свердловской области вправе получать необходимую информацию и материалы как в пределах государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, так и за пределами данного государственного органа. В частности, указанная информация и материалы могут быть запрошены в иных государственных органах, а также в органах местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны представить такую информацию и (или) материалы в установленном порядке;

6) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений. Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений. Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну⁷;

7) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации. Данное право реализуется в строго установленном порядке и исключительно в связи с исполнением гражданским служащим своих должностных обязанностей;

8) ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на

⁷ Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»

приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов. в целях обеспечения защиты персональных данных, хранящихся в личных делах государственных гражданских служащих, государственные гражданские служащие имеют право осуществлять свободный бесплатный доступ к своим персональным данным, включая право получать копии любой записи, содержащей персональные данные государственного гражданского служащего, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом⁸;

9) защиту сведений о гражданском служащем;

10) должностной рост на конкурсной основе, например, государственный гражданский служащий Свердловской области может участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской области;

11) профессиональное развитие в порядке, установленном федеральным законом и другими федеральными законами. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Свердловской области осуществляется в течение всего периода прохождения ими государственной гражданской службы Свердловской области и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию. На период участия в мероприятиях по профессиональному развитию с отрывом от государственной гражданской службы Свердловской области за государственным гражданским служащим Свердловской области сохраняются замещаемая им должность государственной гражданской службы Свердловской области и денежное содержание;

12) членство в профессиональном союзе. Государственный гражданский служащий, замещающий должность государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы Свердловской области, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе не может представлять интересы государственных гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения им указанной должности;

13) рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с федеральным законом и другими федеральными законами. В каждом государственном органе Свердловской области образуется комиссия по служебным спорам;

14) проведение по его заявлению служебной проверки;

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»

15) защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;

16) медицинское страхование в соответствии с федеральным законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации. Следует отметить, что данный закон в настоящее время не принят;

17) государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;

18) государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом;

Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. Форма уведомления, а также порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими Свердловской области утверждается представителем нанимателя, например, распоряжение Губернатора Свердловской области от 23.05.2014 № 122-РГ «Об утверждении Порядка предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими Свердловской области, назначаемыми на должности государственной гражданской службы Свердловской области Губернатором Свердловской области».

2.6. Оплата труда государственного гражданского служащего Свердловской области

В соответствии с федеральным законом оплата труда государственного гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности государственной гражданской службы.

Денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы, которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размеры должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Свердловской области установлены Указом Губернатора Свердловской области от 14.02.2011 № 75-УГ «О реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части

основных гарантий государственных гражданских служащих Свердловской области в сфере оплаты труда».

Замещаемая должность государственной гражданской службы Свердловской области ⁹								
Оклад месячного денежного содержания			дополнительные и иные выплаты					
Должностной оклад	+	Оклад за классный чин	Надбавка за особые условия гос. службы в % к должностному окладу	Надбавка за выслугу лет в % к должностному окладу	Премия за выполнение особо важных и сложных заданий	Ежемесячное денежное поощрение в % к должностному окладу	надбавка за гос. тайну	единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска
Ежемесячные денежные выплаты (в % от должностного оклада)			не более 125	от 1 года до 5 лет – 10 от 5 до 10 лет – 15 от 10 лет до 15 лет – 20 свыше 15 - 30	максимальный размер не ограничен	65	от 5 до 40	2 оклада месячного денежного содержания
Фонд заработной платы			10 должностных окладов на год	3 должностных оклада на год	6 окладов месячного денежного содержания на год	8 должностных окладов на год	0,5 должностного оклада на год	2 оклада месячного денежного содержания на год

Государственному гражданскому служащему Свердловской области за счет средств фонда оплаты труда может выплачиваться материальная помощь в размере, не превышающем одного оклада месячного денежного содержания, в порядке, утверждаемым представителем нанимателя.

Порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы определяется представителем нанимателя.

К денежному содержанию государственного гражданского служащего Свердловской области устанавливается районный коэффициент.

⁹ С 1 октября 2018 года в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 24.08.2018 № 403-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 14.02.2011 № 75-УГ «О реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части основных гарантий государственных гражданских служащих Свердловской области в сфере оплаты труда»

2.7. Обязанности государственного гражданского служащего Свердловской области

Основные обязанности государственного гражданского служащего Свердловской области также определены федеральным законом.

Государственный гражданский служащий Свердловской области обязан:

1) соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Свердловской области, законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области и обеспечивать их исполнение;

2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом. Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным гражданским служащим Свердловской области по его вине возложенных на него служебных обязанностей является дисциплинарным проступком, за совершение которого представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарное взыскание;

3) исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. Государственный гражданский служащий Свердловской области не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению государственного гражданского служащего, неправомерным, государственный гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения. В случае исполнения государственным гражданским служащим неправомерного поручения государственный гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность;

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций. В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Так как государство реализует свои функции в том числе и через систему государственной службы, то в силу этого гражданский служащий также обязан обеспечить соблюдение и защиту прав и свобод человека, гражданина и

организации (как структуры, созданной гражданами, лицами без гражданства, иностранными гражданами в соответствии с законодательством)¹⁰;

5) соблюдать служебный распорядок государственного органа. Служебные распорядки государственных органов Свердловской области, в которых учреждены должности государственной гражданской службы Свердловской области, утверждаются правовыми актами соответствующих государственных органов Свердловской области¹¹;

6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство. Данная обязанность бессрочно распространяется на граждан и после их увольнения с государственной гражданской службы;

8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей. Следовательно, государственный гражданский служащий не имеет права использовать не по назначению, вне служебной необходимости, средства коммуникации, оргтехнику и иное имущество государственного органа. Служащий также не может использовать средства, выделенные на официальные расходы, для покрытия личных трат. При совершении такого рода действий государственный гражданский служащий может привлекаться к дисциплинарной, материальной, административной или уголовной ответственности;

9) представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи. В данном случае под членами семьи исходя из сведений, содержащихся в анкете¹², относятся: отец, мать, братья, сестры и дети, а также муж (жена), в том числе бывшие. Государственным гражданским служащим на указанных лиц представляются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, год, число, месяц и место рождения, место работы (наименование и адрес организации), должность, домашний адрес (адрес регистрации, фактического проживания). В целях принятия мер по недопущению конфликта интересов

¹⁰ Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) (Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б.) /СПС Консультант Плюс, 2014

¹¹ Закон Свердловской области

¹² распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации»

государственным гражданским служащим рекомендуется представлять такие сведения в кадровую службу государственного органа ежегодно¹³.

Кроме того, в случае замещения государственным гражданским служащим Свердловской области должности государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которой связано с коррупционными рисками, государственный гражданский служащий Свердловской области обязан представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супругу (а) и несовершеннолетних детей. Государственные гражданские служащие Свердловской области представляют такие сведения по состоянию на 31 декабря отчетного года по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»¹⁴.

Помимо этого государственные гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы, включенные в перечень должностей, в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы не вправе без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные обязанности гражданского служащего;

10) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

11) соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены федеральным законом.

Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» утверждены

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»

¹⁴ Указ Губернатора Свердловской области от 22.05.2015 № 222-УГ «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

общие принципы служебного поведения государственных гражданских служащих. В целях обеспечения соблюдения правил поведения и норм служебной этики, добросовестного надлежащего и эффективного исполнения государственными гражданскими служащими Свердловской области должностных обязанностей, а также профилактики коррупционных проявлений на государственной гражданской службе Свердловской области Указом Губернатора Свердловской области утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области¹⁵;

12) сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Под конфликтом интересов в соответствии с федеральным законом «О противодействии коррупции» понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) государственным гражданским служащим, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми государственный гражданский служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2.8. Ограничения, связанные с государственной гражданской службой Свердловской области

Для государственных гражданских служащих Свердловской области существует ряд ограничений, установленных федеральным законом.

Гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу, а государственный гражданский служащий не может находиться на государственной гражданской службе в следующих случаях:

¹⁵ Указ Губернатора Свердловской области от 10.03.2011 № 166-УГ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области»

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия неснятой или непогашенной судимости.

Судимость погашается:

- в отношении лиц, условно осужденных, - по истечении испытательного срока;

- в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, - по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении трех лет после отбытия наказания;

в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении восьми лет после отбытия наказания;

в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, - по истечении десяти лет после отбытия наказания¹⁶;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности государственной гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой государственным гражданским служащим должности государственной гражданской службы связано с использованием таких сведений;

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. Государственные гражданские служащие проходят диспансеризацию в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения». Данным приказом также утверждена форма (учетная форма № 001-ГС/у) документа о наличии (отсутствии) у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу или ее прохождению. Данное заключение может быть выдано только врачами: психиатром и психиатром-наркологом. При прохождении осмотра

¹⁶ Статья 86 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ/СПС Консультант Плюс

психиатром и психиатром-наркологом в психоневрологическом и наркологическом диспансерах заключение о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации или ее прохождению, представляется из двух профильных диспансеров. В остальных случаях выдается единое заключение. Не принимаются заключения, подписанные врачами иных специальностей, и заключения без указания специальности врача, его подписавшего;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Ограничение на совместное прохождение государственной гражданской службы близкими родственниками или свойственниками обусловлено целью исключения возможного отрицательного влияния родственных связей на служебные взаимоотношения государственных гражданских служащих, на качество их профессиональной служебной деятельности, которое может проявляться не только в снижении дисциплины, но и в использовании служебных полномочий в личных целях¹⁷.

Установленные ограничения не преследуют цели ущемления гражданских прав государственных гражданских служащих и направлены на:

обеспечение независимости их служебной деятельности,

против коррупции,

на создание нормальных условий для работы государственного органа;

6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную гражданскую службу;

9) непредставления установленных федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на государственную гражданскую службу;

10) утраты представителем нанимателя доверия к государственному гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или

¹⁷ Письмо Минздравсоцразвития России от 21.04.2011 № 17-1/719 «О разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе» / СПС Консультант Плюс

об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральным и областным законодательством;

11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) - в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию Свердловской области, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии Свердловской области по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд, - в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии Свердловской области по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены. Данная норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года;

12) непредставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или гражданином, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Свердловской области, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать. Указанные сведения представляются по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2867-р «Об утверждении формы представления сведений о адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать». Государственные гражданские служащие Свердловской области представляют данные сведения ежегодно, до 1 апреля за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, а граждане, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области – при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области.

2.9. Запреты, связанные с государственной гражданской службой Свердловской области

Кроме установленных обязанностей и ограничений для государственных гражданских служащих существуют запреты, связанные с прохождением государственной гражданской службы:

1) замещать должность гражданской службы в случае избрания или назначения на государственную должность, избрания на выборную должность в органе местного самоуправления, избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе. Рассматриваемый запрет на совмещения должностей в первом случае, нацелен на недопущение нарушения принципа разделения властей, во втором - на обеспечение принципа невмешательства государства в деятельность органов местного самоуправления, в третьем - на сохранение независимости деятельности профессиональных союзов от органов исполнительной власти в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»¹⁸.

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа¹⁹), кроме участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов Российской Федерации или Свердловской области в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или Свердловская область, в соответствии

¹⁸ Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) (Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б.) / СПС Консультант Плюс, 2014

¹⁹ Например, Указ Губернатора Свердловской области от 28.08.2017 № 438-УГ «Об утверждении Порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативом, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативом, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления государственными гражданскими служащими Свердловской области, назначаемыми на должности государственной гражданской службы Свердловской области Губернатором Свердловской области»

с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами Свердловской области²⁰;

3) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Законодательство Российской Федерации не содержит прямого запрета на приобретение и владение гражданским служащим ценными бумагами, однако следует обратить внимание, что в случае если владение государственным гражданским служащим приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов либо в целях предотвращения конфликта интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации²¹;

4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность государственной гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

5) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные государственным гражданским служащим Свердловской области в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью Свердловской области. После проведения оценки стоимости подарка государственным органом, государственный гражданский служащий может выкупить подарок. Исключение составляют: канцелярские принадлежности, которые в рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, цветы и ценные подарки, которые вручены в качестве поощрения (награды);

б) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации,

²⁰ В редакции, вступающей в силу с 1 января 2019 года, в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

²¹ Федеральный закон «О противодействии коррупции»

государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

8) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

10) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

12) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве государственного гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

13) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

15) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не

предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

16) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Государственным гражданским служащим Свердловской области, замещающим должности государственной гражданской службы Свердловской области, включенные в перечень, установленный Указом Губернатора Свердловской области от 07.05.2015 № 198-УГ «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Свердловской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

2.10. Поощрения и награждения за государственную гражданскую службу Свердловской области

При прохождении государственной гражданской службы Свердловской области к государственным гражданским служащим Свердловской области могут применяться поощрения и (или) дисциплинарные взыскания, взыскания за коррупционные правонарушения.

Государственный гражданский служащий Свердловской области в порядке, предусмотренном законодательством Свердловской области, может быть награжден наградами Свердловской области, наградами высших органов государственной власти Свердловской области, ему могут быть присвоены почетные звания Свердловской области.

Государственный гражданский служащий Свердловской области в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, может быть представлен к награждению

знаками отличия Российской Федерации, орденами и медалями Российской Федерации, а также к присвоению почетных званий Российской Федерации.

2.11. Взыскания на государственной гражданской службе Свердловской области

За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным гражданским служащим Свердловской области по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 5) увольнение с гражданской службы.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Перед применением дисциплинарного взыскания в отношении государственного гражданского служащего проводится служебная проверка, в ходе которой устанавливаются факт совершения гражданским служащим дисциплинарного проступка, вина государственного гражданского служащего, причины и условия, способствовавшие совершению государственным гражданским служащим дисциплинарного проступка, характер и размер вреда, причиненного государственным гражданским служащим в результате дисциплинарного проступка, обстоятельства, послужившие основанием для письменного заявления государственного гражданского служащего о проведении служебной проверки.

За коррупционные правонарушения на государственной гражданской службе предусмотрены следующие виды взысканий:

замечание – может быть применено при малозначительности коррупционного правонарушения;

выговор;

предупреждение о неполном должностном соответствии;

увольнение в связи с утратой доверия – при серьезных правонарушениях, например, за осуществление государственным гражданским служащим предпринимательской деятельности.

При применении взысканий за коррупционные правонарушения учитываются характер коррупционного правонарушения, тяжесть правонарушения и обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнение государственным гражданским служащим обязанностей, установленных в целях

противодействия коррупции, а также результаты исполнения государственным гражданским служащим должностных обязанностей.

2.12. Государственные гарантии

Для обеспечения правовой и социальной защищенности государственных гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров государственной гражданской службы и в порядке компенсации ограничений, установленных федеральным законодательством, государственным гражданским служащим гарантируются основные и дополнительные государственные гарантии.

Основные гарантии²² для государственных гражданских служащих Свердловской области уставленные федеральным законом уже рассмотрены в данной работе при рассмотрении прав государственных гражданских служащих Свердловской области.

Рассмотрим дополнительные государственные гарантии государственных гражданских служащих Свердловской области. Государственным гражданским служащим Свердловской области при прохождении государственной гражданской службы Свердловской области может предоставляться право на:

1) получение дополнительного профессионального образования, в том числе за счет средств областного бюджета, с сохранением замещаемой должности государственной гражданской службы Свердловской области и денежного содержания на период получения дополнительного профессионального образования;

2) транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением ими должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, к которым относится соответствующая должность государственной гражданской службы Свердловской области, или получение компенсации за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием. Следует отметить, что в настоящее время правовой акт Свердловской области, регулирующий возможность получения компенсации за использование личного транспорта отсутствует;

3) замещение иной должности государственной гражданской службы Свердловской области при сокращении должностей государственной гражданской службы Свердловской области или упразднении государственного органа;

²² Федеральный закон

4) получение служебного жилого помещения, получение субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения, предоставляемой за счет средств областного бюджета, приобретение в соответствии с договором купли-продажи жилого помещения, находящегося в государственной собственности Свердловской области, с рассрочкой платежа.

2.13. Получение субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения

Субсидия для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета (далее - субсидия) предоставляется один раз за весь период прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации служащим, имеющим стаж государственной гражданской службы в государственных органах Свердловской области не менее трех лет и состоящим в государственном органе Свердловской области на учете служащих.

Принятие на учет служащих осуществляется комиссиями государственных органов Свердловской области, в которых указанные служащие замещают должности государственной гражданской службы Свердловской области. Субсидия предоставляется служащему, имеющему право на предоставление субсидии, в размере 70 процентов от стоимости общей площади жилого помещения.

Стоимость общей площади жилого помещения рассчитывается путем умножения нормативной стоимости одного квадратного метра жилья на общее количество квадратных метров, рассчитанных исходя из нормативной площади жилого помещения.

Нормативная стоимость одного квадратного метра жилья, в пределах которой исчисляется размер субсидии, утверждается правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Правительством Свердловской области по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области. Нормативная площадь жилого помещения составляет:

- 1) 18 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи из двух и более человек и дополнительно 9 квадратных метров на семью;
- 2) 33 квадратных метра - на одиноко проживающего человека.

Предоставленная субсидия подлежит возврату служащим в областной бюджет в случае:

- 1) увольнения служащего по собственной инициативе при стаже государственной гражданской службы в государственных органах Свердловской области менее 10 лет, за исключением увольнения служащего по собственной инициативе, обусловленного невозможностью продолжения им исполнения должностных обязанностей и прохождения государственной гражданской службы (в связи с выходом на пенсию или в связи с замещением выборной должности);

2) увольнения служащего по инициативе представителя нанимателя по основаниям, предусмотренным пунктами 1.1 - 7 части 1 статьи 37 федерального закона;

3) увольнения служащего по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, предусмотренным пунктами 1 и 5 части 2 статьи 39 федерального закона;

4) не направления служащим средств субсидии с его счета, открытого в кредитной организации, в течение одного года со дня перечисления средств;

5) использования средств субсидии на цели, не установленные законом Свердловской области, регулирующим особенности государственной гражданской службы Свердловской области;

6) не оформления приобретенного с использованием субсидии жилого помещения в общую долевую собственность всех членов семьи служащего, которые учитывались при предоставлении субсидии²³.

2.14. Гарантии лицам, прекратившим государственную гражданскую службу Свердловской области

Государственным гражданским служащим Свердловской области, прекратившим государственную гражданскую службу Свердловской области, предоставляются следующие гарантии:

1) в сфере предоставления отпусков: предоставления не использованных ими при прохождении государственной гражданской службы Свердловской области отпусков с последующим увольнением государственных гражданских служащих с государственной гражданской службы Свердловской области, либо выплата компенсации за каждый не использованный ими при прохождении государственной гражданской службы Свердловской области отпуск;

2) в сфере медицинского страхования: в виде медицинского обслуживания государственных гражданских служащих Свердловской области и членов их семей, в том числе в создаваемых для этого медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области.

²³ Указ Губернатора Свердловской области от 21.05.2015 № 219-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета и определения ее размера»

3) в сфере пенсионного обеспечения: выплата пенсии за выслугу лет, в соответствии с федеральными законами²⁴. Отношения, связанные с назначением и выплатой пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по старости (инвалидности), установленной лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области, урегулированы постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 276-ПП «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области».

Право на пенсию за выслугу лет возникает при одновременном наличии следующих условий:

1) замещение должности государственной гражданской службы Свердловской области не менее трех лет непосредственно перед увольнением с государственной гражданской службы Свердловской области;

2) наличии стажа государственной гражданской службы Свердловской области, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется федеральным законодательством, например, для назначения пенсии за выслугу лет в 2018 году необходимо не менее 16 лет стажа государственной гражданской службы Свердловской области;

3) прекращение служебного контракта, освобождение от замещаемой должности государственной гражданской службы Свердловской области и увольнение с государственной гражданской службы Свердловской области по следующим основаниям:

- истечение срока действия срочного служебного контракта в связи с истечением установленного срока полномочий государственного гражданского служащего Свердловской области, замещающего должность государственной гражданской службы Свердловской области категории "руководители" или "помощники (советники)";

- расторжение служебного контракта по инициативе государственного гражданского служащего Свердловской области в связи с выходом на пенсию;

- отказ государственного гражданского служащего Свердловской области от перевода на иную должность государственной гражданской службы Свердловской области по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

²⁴ Федеральные законы от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» / СПС Консультант Плюс

- расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области в случае несоответствия государственного гражданского служащего Свердловской области замещаемой должности государственной гражданской службы Свердловской области по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;

- сокращение должностей государственной гражданской службы Свердловской области в государственном органе Свердловской области;

- упразднение государственного органа Свердловской области;

- признание государственного гражданского служащего Свердловской области полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением или признание государственного гражданского служащего Свердловской области недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

- достижение государственным гражданским служащим Свердловской области установленного федеральным законом предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе Российской Федерации.

Для исчисления размера пенсии за выслугу лет по выбору заявителя принимается его должностной оклад по занимаемой должности на день увольнения с должности государственной гражданской службы либо на день достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, если ко дню достижения заявителем указанного возраста у него возникло право на назначение пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

1) при наличии стажа государственной гражданской службы Свердловской области не менее стажа, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно федеральному закону, и не более двадцати лет - в размере 65 процентов должностного оклада по соответствующей должности государственной гражданской службы Свердловской области;

3) при наличии стажа государственной гражданской службы Свердловской области свыше двадцати до двадцати пяти лет включительно - в размере 100 процентов должностного оклада по соответствующей должности государственной гражданской службы Свердловской области;

4) при наличии стажа государственной гражданской службы Свердловской области свыше двадцати пяти лет - в размере 135 процентов должностного оклада по соответствующей должности государственной гражданской службы Свердловской области.

Пенсия за выслугу лет выплачивается с применением районного коэффициента, установленного для Свердловской области. При выезде заявителя в другой субъект Российской Федерации либо за пределы Российской Федерации на новое постоянное место жительства

размер пенсии за выслугу лет определяется без учета районного коэффициента. При выезде заявителя в другую местность в пределах Свердловской области на новое постоянное место жительства, для которой установлен иной размер районного коэффициента, размер пенсии за выслугу лет определяется с учетом районного коэффициента, установленного для местности по новому постоянному месту жительства заявителя.

Организацию выплаты пенсии за выслугу лет осуществляет Министерство социальной политики Свердловской области.

Раздел 3. Заключение

В данной работе рассмотрены основные понятия, такие как: государственная гражданская службы Свердловской области, правовой статус государственных гражданских служащих Свердловской области, правовой статус граждан, уволившихся с государственной гражданской службы Свердловской области.

Для более наглядного восприятия информации, приведенной в данной работе, прилагается Памятка для государственных гражданских служащих Свердловской области, которая содержит свод правил: о правах и обязанностях служащих, об ограничениях и запретах, связанных с государственной гражданской службой, о поощрениях и дисциплинарных взысканиях на государственной гражданской службе, о государственных гарантиях служащих и граждан, уволившихся с государственной гражданской службы.

Законодательство о государственной гражданской службе постоянно развивается и совершенствуется, для более глубокого и полного изучения рассматриваемого вопроса рекомендуем ознакомиться со списком литературы и правовых актов.

К данной работе прилагается иллюстрированная памятка, которая содержит в компактном виде и в кратком изложении свод правил о правах и обязанностях государственных гражданских служащих Свердловской области, об ограничениях и запретах, связанных с государственной гражданской службой, о поощрениях и дисциплинарных взысканиях, о структуре денежного содержания государственного гражданского служащего, а также перечень основных нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области в сфере государственной гражданской службы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Устав Свердловской области;
- Областной закон от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 4 ноября 1995 № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 21 января 1997 года № 5-ОЗ «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 14 апреля 1997 года № 19-ОЗ «О гербе и флаге Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 19 апреля 1999 года № 5-ОЗ «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 года № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»;

Указ Губернатора Свердловской области от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

Указ Губернатора Свердловской области от 22.05.2015 № 222-УГ «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Губернатора Свердловской области от 21.05.2015 № 219-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета и определения ее размера»;

Распоряжение Руководителя Администрации Губернатора Свердловской области от 22.06.2010 № 216-РРАГ «О примерном должностном регламенте государственного гражданского служащего Свердловской области»;

Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) (Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б.) /СПС Консультант Плюс, 2014